Методическиерекомендации

для библиотек образовательныхорганизацийпо исполнению ФЗ-№114 «О противодействииэкстремистскойдеятельности»

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

ПроектПриказа о работес документами,включеннымив«Федеральный списокэкстремистскихматериалов»

Приложение №1 Журнал сверки «Федеральногоспискаэкстремистских материалов» с фондом библиотеки

Приложение№2Актсверкиимеющихсявфондебиблиотекидокументовс

«Федеральным спискомэкстремистскихматериалов»

Приложение № 3Инструкция по работебиблиотеки с изданиями, включёнными в «Федеральный списокэкстремистскихматериалов»

Приложение №4Акт о блокировкеИнтернет-ресурсов,включенныхв федеральный список экстремистскихматериалов (ФСЭМ)

Введение

Сеть Интернет представляет собой удобное поле для экстремистской деятельности и возможность распространения Экстремистская деятельность достаточно активно проявляет себя в распространении экстремистских материалов в печатной и иной форме, в том числе и с использованием сети Интернет.

Федеральнымзакономот25 июля2002 г.N114-ФЗ"Опротиводействии экстремистской деятельности" в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность заее осуществление.

Статья 1. ФЗ определяет основные понятия: экстремистскаядеятельность(экстремизм):

1. деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций,либо средствмассовойинформации, либо физическихлиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на:

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

подрывбезопасностиРоссийскойФедерации;

захват или присвоениевластных полномочий; созданиенезаконных вооруженныхформирований; осуществление террористическойдеятельности;

возбуждениерасовой, национальнойилирелигиознойрозни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывамик насилию;

унижениенациональногодостоинства;

осуществление массовыхбеспорядков,хулиганскихдействий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальнойилирелигиознойненавистилибовражды,а равнопомотивам

ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы; пропаганду исключительности, превосходствалибо

неполноценностиграждан по признаку их отношенияк религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

1. пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
2. публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий;
3. финансированиеуказанной деятельностилибо иное содействие ее осуществлению или совершению указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально- технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационныхуслуг, иных материально-технических средств;

экстремистская организация - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законнуюсилурешение о ликвидации или запретедеятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичноеуничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой,национальной или религиозной группы.

Работа библиотекисФедеральнымспискомэкстремистскихматериалов (далее – ФСЭМ) — относительно новое направление деятельности. В современных условиях попытки обострения радикальных настроений проводятся, в том числе, и с помощью различных информационных носителей. Это делает библиотеку активным участником противодействия экстремистскойдеятельности.

Библиотеки стали объектом внимания органов прокурорского надзора фактически сразу после первых публикаций записей Федерального списка экстремистскихматериалов.

В июле 2007 года в «Российской газете» была опубликована первая редакция ФСЭМ. Сегодня этот список значительно расширился — на 20 мая 2021 годав нём содержалось5 182 записи.

Главной сложностью в работе с ФСЭМ является отсутствиерубрикации, унификации описания, библиографических описаний, дублирующиедругдругасудебныерешения,не поддающиесяидентификации по виду материала записи, неудачная система поиска. Всё это максимально осложняет работу библиотекарей. Просматривать весь список даже раз в квартал на предмет исключения из него пунктов — занятие трудоёмкое, учитывая, что с каждым годом он становится больше на несколько сотен записей.

Информационно-аналитический центр «Сова» ведёт хронологию обновлений Списка, которая очень удобно разбита по годам. Также в хронологии обновлений по датам расписано, что именно было обновлено – был материал добавлен или удалён. Хронология обновлений можно найти по ссылке[https://www.sova-center.ru/directory/2009/12/d17666/.](https://www.sova-center.ru/directory/2009/12/d17666/)[5]

Экстремистские материалы могут поступить в библиотеку при комплектовании фондов: получении обязательного экземпляра документа, покупке, подписке, получении документов от пользователей взамен утерянных (замена), обмене, в качестве даров и пожертвований, другимиспособами.

Рекомендуется не принимать в качестве пожертвования документы от религиозных организаций, не прошедших государственную регистрацию в органах юстиции; издания, пропагандирующие насилие, межнациональную вражду, жестокость; произведения авторов, позиционирующих антигуманные цели.

Состав материалов, признанных экстремистскими, разнообразен. Это книги, брошюры, выпуски или отдельные статьи из периодических изданий, листовки, плакаты, лозунги, интернет-сайты, видео. Среди авторов, запрещённых произведений – политические и религиозные деятели, публицисты, журналисты, а также анонимы, пишущие своиобращения.

Распространение запрещенной литературы приравнено к возбуждению межнациональной розни, за которую статья 280 УК РФпредполагает лишение свободыдо пяти лет.

При составлении своих инструкций по работе с экстремистскими материалами многие коллеги воспользовались инструкцией, разработанной сотрудникамиРоссийской национальной библиотеки.

Работа в библиотеках проводится примерно по одинаковой схеме: назначается комиссия или ответственный сотрудник, отслеживающий обновления ФСЭМ и проводящий сверку фондов и списка. Интервал сверки устанавливается от 1 месяца до 1 года. Следует отметить, что оптимальный интервал – квартал, т. к. за год список может увеличиться на сотни пунктов, проверка которых в дальнейшем займёт не один день. Кроме того, при проверке прокуратура обязательно поставит на вид слишком долго не обновлявшийсясписок.

Далеесоставляетсяакт сверкии,при необходимости,акт обнаружения. Издание маркируется, доступ к нему ограничивается, режим особогохранения чаще всего не предусматривается. Маркировку библиотека может выбрать сама, важно, чтобы она была заметной и понятной. Кроме того, вероятно, стоит продумать возможность удаления маркировки без порчи издания, т. к. случаи исключения книг из ФСЭМ встречаются часто.

Карточки на издания из каталогов изымаются, на них также делается соответствующая отметка. Далее принимается решение о дальнейшем хранении издания или о его списании.

Работу с библиотечными фондами определяет Приказ Минкультуры России от 8 октября 2012 года № 1077 «Об утверждении Порядка учёта документов, входящих в составбиблиотечного фонда» [4]. В нём содержится исчерпывающий перечень оснований для исключения документа из библиотечного фонда. Такими причинами являются утрата, ветхость, дефектность, устарелость по содержанию, непрофильность. При этом непрофильность документов устанавливается на основе профиля комплектования фонда или иного нормативного документа, утверждаемого руководителембиблиотеки.

Документы, находящиеся на хранении в библиотечном фонде и включённые в ФСЭМ, под данные критерии в большинстве случаев не подпадают. В «Рекомендациях по работе библиотек с документами, включенными в Федеральный список экстремистских материалов (утв. Минкультуры России 12.09.2017) говорится:«если у библиотеки нет определенных Законом оснований для хранения выявленного документа, включенного в ФСЭМ, данный документ подлежит списанию и передаче на утилизацию в соответствии с данными Рекомендациями по учету фонда. Основание для списания – несоответствие профилю комплектования библиотеки»[3].

Еслипринимаетсярешение одальнейшем нахождении изданияв фонде библиотеки, оноисключаетсяиз фондовоткрытогодоступаи выдаётсятолько по письменномузаявлению с указанием целизапроса.Документвыдаётся без права копирования, работать с ним можно только в стенах библиотеки. Читательпредупреждаетсяо том, что издание находитсяв ФСЭМ.

В соответствии с Федеральным законом № 126 от 7 июля 2003 года «О связи»(п. 5 ст.46)блокированиесайтовосуществляетпровайдер(организация, оказывающаяуслугипопредоставлениюдоступаксетиИнтернет),новслучае,

если во время проверкибудет обнаружена возможностьдоступак электронным ресурсам из ФСЭМ, наказан будет ответственный библиотекарь. Поэтому следует поручить отделу по информационным технологиям работу по отслеживанию и блокированию доступа.

По сведениям информационно-аналитическогоцентра«Сова» основными претензиями проверяющих органов были: отсутствие в библиотеках распечатанной копии ФСЭМ; отсутствие или нерегулярные сверки фондов и поступающей литературы сФСЭМ; обнаружение в фондах книг из ФСЭМ; устаревшая версия ФСЭМ и неустановленный порядок работы с ним. Также нарекания вызывало отсутствиев Положении о библиотеке прямого запрета на распространениеэкстремистскихматериалов.

Такимобразом,рекомендуетсявыполнениеследующихпроцедур:

* руководителю ПОО необходимо издать приказ о работе библиотеки с документами, включенными в «Федеральный список экстремистских материалов»; создать комиссию из сотрудников ПОО, ответственных за выявление, изъятие и уничтожение из фонда библиотеки документов и фильтрацию доступа к сайтам, включенным в Федеральный список экстремистскихматериалов.
* вПоложениио библиотеке прописатьзапретна распространение экстремистскойдеятельности;
* составитьинструкциюпо работес ФСЭМс указанием ответственныхлиц и графикасверки;
* распечатыватьФСЭМсогласноустановленномуинструкцииграфику;
* создатьжурналучётасверокФСЭМ сфондомбиблиотеки;

Проект

ПРИКАЗ

ОРАБОТЕСДОКУМЕНТАМИ,ВКЛЮЧЕННЫМИ

В«ФЕДЕРАЛЬНЫЙСПИСОКЭКСТРЕМИСТСКИХМАТЕРИАЛОВ»

№

ВцеляхреализацииФедеральногозаконаот25июля2002г.№114-ФЗ«О противодействииэкстремистскойдеятельности»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Провестис по сверкуимеющихсявфонде библиотекидокументовс«Федеральнымспискомэкстремистскихматериалов».
2. Для проведениясверкисоздатьрабочуюкомиссиювследующем составе: Председатель комиссии:

Членыкомиссии:

1. Результатысверкиимеющегосявбиблиотекедокументногофондас

«Федеральнымспискомэкстремистскихматериалов» (далее – ФСЭМ) представить к 20 г.

1. Утвердить форму«Журналасверкис «Федеральным списком экстремистскихматериалов» (Приложение № 1).
2. Зав. библиотекой (библиотекарю) регулярно, не реже 1 раза в квартал, проводитьсверкусправочно-библиографическогоаппарата ифондабиблиотеки с ФСЭМ на предмет наличия изданий, включенных в «Федеральный список». Результаты проверкификсироватьв «Журналесверкис «Федеральнымсписком экстремистскихматериалов».
3. По результатам проверки составить Акт о наличии/отсутствии в библиотечном фонде документов, включенных в ФСЭМ (Приложение №2), фиксировать факт сверки в «Журнале сверки «Федерального списка экстремистских материалов» и следовать требованиям Инструкции (Приложение №3).
4. Обнаруженныевбиблиотечномфондеэкстремистскиематериалы изымать из фонда и откладывать к списанию.
5. Для обеспечения соблюдения требований закона «О противодействии экстремистскойдеятельности»,осуществленияконтроляпо их выполнению,в библиотеке ответственность возложить на зав. библиотекой (библиотекаря)
6. Вменить в обязанность зав. библиотекой(библиотекарю) \_\_ проведение работы по своевременному отслеживанию обновлений

«Федеральногоспискаэкстремистскойлитературы.

Директор Подпись

Сприказомознакомлены:

Ф.И.О. Подписи

Дата

*Приложение1*

Журнал сверки«Федеральногоспискаэкстремистскихматериалов» с фондом библиотеки

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№ п/п* | *Дата проведения сверки*  *библиотечного фонда* | *№ акта о проведении проверки* | *Результатсверки (выявлено/невыявлено)* | *ФИО*  *ответственного лица(подпись)* |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

АКТ

от« » 20 г.

Приложение№2

«УТВЕРЖДАЮ»

Директор

/ /

« » 20 г.

Мы, нижеподписавшиеся, председатель рабочей комиссии по сверке имеющихся в фондебиблиотекидокументовс «Федеральнымсписком экстремистскихматериалов»

членыкомиссии:

составилинастоящийактвтом,чтонамивпериодс«» по

«» 20г. проведена проверка документного фонда библиотеки на предмет выявления и изъятияиз библиотечногофондаизданий,включённых в «Федеральный список экстремистской литературы».

Сверка проводилась путём сличения изданий, включённых в «Федеральный список экстремистских материалов» с документами фонда и справочно- библиографическимаппаратом библиотеки.

В результате проверкииздания,подлежащие изъятию,не выявлены (выявлены).

Подписичленов комиссии:

*Приложение№3*

ИНСТРУКЦИЯ

поработебиблиотекисизданиями,

включённымив«Федеральныйсписокэкстремистскихматериалов»

1. Общиеположения

Настоящая инструкцияразработана в соответствии со следующими законодательнымиматериалами:

* Федеральныйзаконот25.07.2002N114-ФЗ(ред.от23.11.2015)«О противодействииэкстремистскойдеятельности»;
* Федеральныйзаконот29.12.1994N78-ФЗ(ред.от03.07.2016)

«Обиблиотечномделе»(сизм.идоп.,вступ.всилус03.10.2016);

* Федеральныйзаконот29.12.1994N77-ФЗ(ред.от03.07.2016)«Об обязательномэкземпляредокументов»;
* ПриказГенпрокуратурыРоссииот19.11.2009N362(ред.от 17.11.2016)

«Оборганизациипрокурорского надзораза исполнением законодательствао противодействии экстремистской деятельности»;

* ПриказМинюстаРоссииот11.12.2015N289 (ред.от24.11.2016)«О порядкеведения федерального спискаэкстремистскихматериалов» (Зарегистрировано вМинюсте России24.12.2015 N 40217);
* Российская Федерация. Министерство юстиции. Федеральный список экстремистскихматериалов:по состояниюна 20.05.2021[Электронныйресурс.]

-URL:<http://miniust.ru/ru/node/243787>(26.03.2021);

* «Рекомендациипо работе библиотекс документами, включенными в федеральный списокэкстремистскихматериалов»(утв. Минкультуры России 12.09.2017).

Настоящая инструкция регламентирует порядоквыявлениясотрудниками библиотеки, включённых в «Федеральный список экстремистских материалов», опубликованный на официальном сайте МинистерстваюстицииРФ<http://www.minjust.ru/nko/fedspisok>(далее–

«Федеральный список»), в соответствии со ст. 13 Федерального закона РФ«О противодействии экстремистской деятельности»от25.07.2002года№ 114

1. Выявлениеизданий.
   1. Заведующий библиотекой (библиотекарь)проводит ежеквартальную сверку «Федерального списка» с каталогом библиотеки и поступающими документами.
   2. При комплектовании библиотечного фонда, на этапе заказа или поступления, независимо от источника комплектования заведующий библиотекой (библиотекарь)проводит обязательную сверку изданий с Федеральным спискомс целью недопущения в библиотечныйфонд материалов экстремистскогосодержания.
   3. При обнаружении экстремистского материала, издания из библиотечного фонда МБОУ СОШ …исключаютсяс дальнейшей утилизацией.
   4. Факт сверки фиксируется записью в «Журнале сверки с «Федеральным спискомэкстремистскихматериалов».
2. Выявление Интернет-ресурсов и ограничение доступа с компьютеров библиотеки.
   1. В целях исключения возможностимассового распространения материалов, включенных в ФСЭМ, в библиотеках не реже одного раза в квартал ответственными лицами по вопросам информационных технологий осуществляется блокировка доступа с компьютеров библиотеки к Интернет- ресурсам, включенным в ФСЭМ.
   2. По результатам сверки ФСЭМ с электронными документами и Интернет- сайтами, доступ к которым возможен с компьютеров, установленных в библиотеке, составляется Акт о блокировке Интернет-ресурсов, включенных в ФСЭМ (Приложение № 4).

6. Ответственностьзавыполнение сверкисоспискомФСЭМнесет зав. библиотекой(библиотекарь) МБОУ СОШ … (ФИО)

АКТ№

*Приложение№4*

«УТВЕРЖДАЮ»

Директор

/ /

« » 20 г.

о блокировкеИнтернет-ресурсов,включенныхвфедеральный список экстремистскихматериалов (ФСЭМ)

от« » 20г.от "" 20г.

Мы, нижеподписавшиеся (ФИО ответственных лиц), составили настоящий акто том, что нами была проведена сверка федерального списка экстремистских материалов с электронными документами и Интернет-сайтами, доступ к которым возможен с компьютеров, установленныхв библиотеке.

В результате проверки выявлено (количество) электронных документов и Интернет-ресурсов, включенных в Федеральный список экстремистских материалов. Произведенаблокировкауказанных ресурсов.

Списокприлагается члены комиссии:

*Списокиспользованныхисточников*

1. О противодействии экстремистской деятельности [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ (ред. от 23.11.2015 г.)// Официальный портал правовой информации. — Режим доступа: http:// pravo.gov.ru (дата обращения: 21.05.2021).
2. Валеев,А.Х. Борьбас проявлением экстремизмав сети Интернет [Электронныйресурс].–Режимдоступа:<https://cyberleninka.ru/article/n/borba-s-proyavleniem-ekstremizma-v-seti-internet/viewer(дата>обращения21.05.2021)
3. Липатова,Ж.Н.Экспертизаматериаловэкстремистскойнаправленности:

юридический аспект, в свете деятельности следователя и прокурора [Электронный ресурс] / Ж. Н. Липатова // Теория и практика судебной экспертизы. — 2014. — № 4. — С. 29–33. — Режим доступа:https://elibrary.ru/ item.asp?id=22631277(дата обращения:23.03.2021).

1. «Рекомендации по работе библиотек с документами, включенными в федеральный список экстремистских материалов» (утв. Минкультуры России 12.09.2017) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» — Режим доступа:<http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_279962/>
2. Об утверждении Порядкаучета документов,входящихвсоставбиблиотечного фонда [Электронный ресурс] : приказ Минкультуры России от 8.10.2012 г. № 1077 // СПС «КонсультантПлюс» (действующаяредакция).

— Режимдоступа:<http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_146469/> (дата обращения: 23.03.2021).

1. Санкции в отношении сотрудниковбиблиотек. Часть 6 // Сова: Информационно-аналитическийцентр. - Режимдоступа:[http://www.sova-center.ru/misuse/news/persecution/2017/01/d36146/6.](http://www.sova-center.ru/misuse/news/persecution/2017/01/d36146/6)(дата обращения: 19.03.2021).
2. Федеральный список экстремистскихматериалов (по состоянию на 20.05.2021)[Электронныйресурс]// М-во юстицииРос.Федерации: офиц. сайт. — Режим доступа: <http://minjust.ru/ru/node/243787>(дата обращения: 25.05.2021).